

УДК 343.9

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ЗАХВАТА ЗАЛОЖНИКОВ

**Кулешов Михаил Александрович,**

кандидат юридических наук,  
начальник кафедры мобилизационной и тактико-специальной подготовки,  
Академия ФСИН России. Россия, г. Рязань. E-mail: Kul.mixail2014@yandex.ru

**Аннотация.** Данная статья посвящена возникающим проблемам по предупреждению и пресечению такого преступления как захват заложников.

**Ключевые слова:** захват заложников, международный терроризм, меры борьбы, предупреждение преступления.

Мировое сообщество признает международный терроризм одной из главных глобальных проблем современности. О необходимости консолидированной борьбы с ним в целях обеспечения международной безопасности декларируется со всех «высоких» трибун. Международная конвенция о борьбе с захватом заложника называет захват заложника формой проявления международного терроризма.

В целях обеспечения государственной безопасности Российской Федерации Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683 утверждена Стратегия национальной безопасности РФ, в п. 45 которой указываются способы обеспечения государственной и общественной безопасности: повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений [2]. Стратегия к числу основных источников угроз государственной и общественной безопасности относит деятельность террористических и экстремистских организаций, направленную на дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, устрашение населения, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, деятельность, связанную с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе.

Президентом РФ утверждена Концепция противодействия терроризму, которая «определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации» [3].

Ученые и практики до настоящего времени не пришли к единому мнению в вопросе о самом эффективном способе борьбы с захватом заложника как формы проявления терроризма. На протяжении длительного времени главной задачей борьбы с терроризмом и захватом заложников было их физическое уничтожение. Для пресечения захватов заложников чаще всего применяются нормы Общей части УК РФ, которые относятся к деятельности правоохранительных органов по пресечению преступления. Это нормы института обстоятельств, исключающих преступность деяния, реализация

которых снижает уровень и тяжесть последствий захвата заложников в случае пресечения противоправного посягательства.

Уголовно-правовым способом пресечения акта захвата заложников, но уже самим субъектом преступления, является стимулирование его общественно-полезного поведения путем освобождения от уголовной ответственности по ст. 206 УК РФ в случае добровольного освобождения заложников.

К организационно-правовым средствам борьбы с захватом заложников относят непосредственную деятельность правоохранительных органов по предупреждению и пресечению посягательства.

Как показало время и практика, успешно противостоять актам захвата заложников, тем более массовым, применением одних лишь репрессивных насильственных методов невозможно. Борьба с такой глобальной проблемой не может ограничиваться только реагированием на уже совершенные преступления, поскольку в этом случае действия органов государственной власти не могут устранить первопричину преступления и выявить его истоки. Такие действия имеют скорее оборонительно-ответный характер, чем наступательно-упреждающий.

В настоящее время приоритетным направлением противодействия актам захвата заложников является деятельность по их предупреждению. При детальном рассмотрении функционирования российской антитеррористической системы видно, что она в большей степени стала носить упреждающий характер. Направления общего предупреждения преступлений, связанных с террористической деятельностью, определены в Концепции противодействия терроризму. Они включают следующие аспекты: установление и устранение причин и условий, способствовавших преступлению, улучшение социально-экономической и политической ситуации в стране, совершенствование нормативной базы, координацию федеральных органов исполнительной власти между собой и с соответствующими органами иностранных государств, разработку и внедрение профилактических мер по противодействию терроризму.

Нововведенной мерой по противодействию преступлениям террористического характера и обеспечению общественной безопасности является возможность лишения приобретенного бывшими иностранцами российского гражданства, осужденными за совершение, приготовление либо покушение на совершение любого из преступлений, предусмотренных УК РФ, если их совершение сопряжено с осуществлением террористической деятельности. Возможность лишения российского гражданства появилась с принятием Федерального закона от 29.07.2017 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Новые правила вступили в силу с 01.09.2017 и связаны с увеличением среди преступников количества лиц, приобретших российское гражданство и совершающих преступления против национальной безопасности РФ, направленные на подрыв основ конституционного строя и общественной безопасности.

Наиболее результативными способами борьбы с захватом заложников являются специальные меры. Под специальными мерами предупреждения захватов заложников понимается совокупность гласных и негласных мер, осуществляемых специальными подразделениями правоохранительных органов на основе Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и иных законов. В таком ключе допустимо рассматривать специальные меры предупреждения только в их очень узком смысле, они направлены на предупреждение отдельного планируемого акта захвата заложников. Предпочтительнее, с точки зрения смысловой полноты понятия «специальное предупреждение» террористических преступлений, которая под специальным предупреждением предусматривает комплекс профилактических мер, предпринимаемых государством по предупреждению захватов, а также выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его совершению, и нейтрализации их негативного воздействия, а

также в сдерживающем, корректирующем воздействии на лиц, потенциально способных на совершение таких актов или вовлечение их в террористическую деятельность.

Следует отметить, что профилактика захвата заложников не должна быть разовым мероприятием. Необходимо систематическое предупредительное воздействие на весь причинный комплекс данного явления. А.В. Бортников, председатель Национального антитеррористического комитета РФ и директор ФСБ РФ, на заседании Национального антитеррористического комитета от 11.04.2017 назвал следующий комплекс специальных мероприятий, направленных на предупреждение проявлений терроризма и обеспечение общественной безопасности населения:

- укрепление сотрудничества с зарубежными партнерами и усиление антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов транспортной инфраструктуры и жизнеобеспечения;

- усиление пограничного режима на Государственной границе, контроль пассажиропотоков, наведение порядка в миграционной сфере, вскрытие и пресечение каналов финансирования и ресурсной подпитки терроризма, незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ;

- повышение ответственности должностных лиц, контролирующих соблюдение миграционного законодательства, и бизнес-структур, использующих труд мигрантов. В эту работу наряду с органами власти должны активно включиться антитеррористические комиссии на местах;

- противодействие распространению пропаганды терроризма, дискредитация террористической идеологии и недопущение вовлечения в террористическую деятельность лиц из мигрантской среды и других уязвимых социальных групп населения.

Добавим, что незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов, наркосодержащих веществ, незаконная миграция являются детерминантами рассматриваемого преступления, поэтому усиление контроля в этих сферах деятельности будет способствовать предупреждению захватов заложника не только как преступления, прилегающего к терроризму, но и как общеуголовного преступления. Деятельность правоохранительных и других органов государственной и муниципальной власти по предупреждению и пресечению захватов заложников, безусловно, важный элемент системы профилактики таких преступлений, однако только их усилий недостаточно. Профилактика преступления должна начинаться на местах в каждой организации. Такие предупредительные меры имеют общий характер и направлены на повышение бдительности, строгий режим пропуска, установление систем наблюдения и сигнализации различного назначения, а недостаток бюджетных средств на обеспечение безопасности социально значимых объектов не может служить основанием для несоблюдения антитеррористического законодательства. Кроме этого, персонал каждой организации должен быть проинструктирован и обучен действиям в подобных ситуациях. Все это поможет в определенной степени снизить вероятность захвата заложников на территории и в расположении конкретной организации.

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. От 29.03.2019) «О противодействии терроризму» // СПС КонсультантПлюс.
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // СПС КонсультантПлюс.
4. Актуальные проблемы уголовного права. Учебник / А.В. Грошев и др. – М.: Проспект, 2018. – 560 с.
5. Кадников Н. Г., Дайшутов М. М. О проблемах ответственности за преступления террористической направленности // Общество и право. 2016, № 2(56), с. 105.